

**LA GESTIÓ DE SERVEIS
A L'ADMINISTRACIÓ LOCAL SUPRAMUNICIPAL:
ACTORS, MODELS I ORGANITZACIÓ**
MATARÓ, 27 D'ABRIL DE 2006
ESCOLA UNIVERSITÀRIA DEL MARESME

**Per què és més eficient l'administració
supramunicipal**

Mar Isla, directora acadèmica EUM



**LA GESTIÓ DE SERVEIS
A L'ADMINISTRACIÓ LOCAL SUPRAMUNICIPAL:
ACTORS, MODELS I ORGANITZACIÓ**

- **Descentralització i externalització en perspectiva**
- Bondats i maldats de les noves formes de gestió
- I l'eficiència ?
- És més eficient l'administració supramunicipal perquè



LA GESTIÓ DE SERVEIS
A L'ADMINISTRACIÓ LOCAL SUPRAMUNICIPAL:
ACTORS, MODELS I ORGANITZACIÓ

- Descentralització i externalització en perspectiva

Finals del s. XX:

Crisi planificació territorial

*especialització, centralització, reglamentació (estat-nació)
estat del benestar (crisi financera estat)*

Noves formes de govern:
Especificitat territorial
Orientació bottom-up

Principis

- *Mercat com assignador eficient*
- *Estat regulador (control fallides mercat)*
- *Desintervenció pública i Externalització serveis*
- *Principi de subsidiarietat* (Carta Europea d'Autonomia Local, aprovada pel Consell d'Europa el 15 d'octubre de 1985)



LA GESTIÓ DE SERVEIS
A L'ADMINISTRACIÓ LOCAL SUPRAMUNICIPAL:
ACTORS, MODELS I ORGANITZACIÓ

Eixos de les formes de provisió dels bens/serveis públics:

GESTIO PARTICIPADA: Públic vs Privat

DIMENSIÓ OPTIMA: Associació vs. Atomització



- Descentralització i externalització en perspectiva
- **Bondats i maldats de les noves formes de gestió**
- I l'eficiència ?
- Es més eficient l'administració supramunicipal perquè



- Bondats i maldats de les noves formes de gestió

Arguments Pro-descentralització

- Més adaptació a les preferències locals (més coneixement necessitats)
- Millor “accountability” (rendiment de comptes)
- Facilita la revelació de preferències si els individus es poden moure lliurement entre jurisdiccions
- Major autonomia, transparència municipal i poder democràtic directe dels ciutadans
- Fre al poder monopolístic del govern central
- Innovació en el disseny



- Bondats i maldats de les noves formes de gestió

Arguments Pro-concentració

- Existència d'economies d'escala: permet aprofitar les avantatges d'un canvi d'escala administrativa,
- Beneficis d'una administració més professionalitzada
- L'obsolescència administrativa sembla que només pot ser corregida per l'agrupació voluntària
- Coexistència i, de vegades, superposició d'agrupacions per a la prestació d'un o més serveis públics permet el naixement d'organitzacions fortes i complexes, amb més capacitat de negociació davant els esglaons administratius. ➡



- Bondats i maldats de les noves formes de gestió

Evidències

- Heterogeneïtat de l'hisenda local europea,
- En general, la identitat territorial fa que es mantingui l'status quo i per això, hi ha un mosaic que fa difícil abordar els problemes d'eficiència i d'equitat.
- *La proliferació de processos de descentralització territorial arreu pot avalar els beneficis socials de la descentralització*
- *Tanmateix, no hi ha prou evidència que la bondat de la descentralització sigui absolutament incontestable.*



- Descentralització i externalització en perspectiva
- Bondats i maldats de les noves formes de gestió
- I l'eficiència ?
- Es més eficient l'administració supramunicipal perquè



3. I l'eficiència ?

EFICIÈNCIA = OUTPUT/INPUTS



EFICIÈNCIA MONETÀRIA
EFICIÈNCIA FÍSICA
EFICIÈNCIA BENESTAR SOCIAL

Visió econòmica

l'objectiu primordial del sector públic és la millora del benestar social

l'anàlisi de l'eficiència pública hauria d'incloure el grau en què els resultats de l'acció pública satisfan les preferències socials. →



3. I l'eficiència ?

l'Estat com una organització econòmica complexa : múltiples objectius, destinataris, interessos, relacions...

Els problemes de actuació del SP són conseqüència de la manca de respostes eficients als problemes de coordinació i de incentius com organització. (Stiglitz)

- Un model **organitzatiu eficient** . Serà capaç d'establir les relacions entre tots els agents que, amb les seves decisions, participen en la realització d'una determinada activitat, i mitigar els comportaments oportunistes i les disfuncions del conflicte entre objectius, les asimetries informatives, la incertesa o la racionalitat limitada. (Cita de Williamson a Onrubia (2005))
 - **Eficiència informativa**: factor fonamental i insubstituïble per un correcte funcionament del sistema de control intern de l'organització pública
 - Selecció d'**instruments** eficaç: INNOVACIÓ; CRITERIS DE MERCAT...



- Descentralització i externalització en perspectiva
- Bondats i maldats de les noves formes de gestió
- I l'eficiència ?
- **Es més eficient l'administració supramunicipal perquè**



**LA GESTIÓ DE SERVEIS
A L'ADMINISTRACIÓ LOCAL SUPRAMUNICIPAL:
ACTORS, MODELS I ORGANITZACIÓ**

- Es més eficient l'administració supramunicipal perquè sempre i què
- Aprofiti les economies d'escala d'escala administrativa,
- Possibiliti l'accés a una administració més professionalitzada
- Aconsegueixi organitzacions més fortes i amb més capacitat de negociació
- Millori l'eficiència quant al benestar social
- Compti amb un model organitzatiu eficient
- Millori l'eficiència informativa
- Es doti d'instruments de gestió més eficaços

Tot i

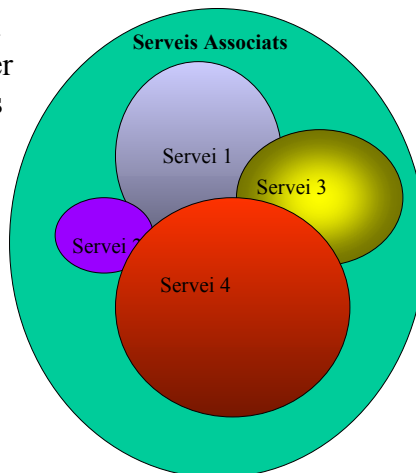
- Mantenir la grandària òptima pel tipus de servei proveït
- Assegurar la transparència i el rendiment de comptes



**LA GESTIÓ DE SERVEIS
A L'ADMINISTRACIÓ LOCAL SUPRAMUNICIPAL:
ACTORS, MODELS I ORGANITZACIÓ**

Àrees de provisió del serveis públics

Hi ha una grandària territorial òptima per a cada tipus de bens i serveis



**LA GESTIÓ DE SERVEIS
A L'ADMINISTRACIÓ LOCAL SUPRAMUNICIPAL:
ACTORS, MODELS I ORGANITZACIÓ**

Debemos tener cuidado con los enfoques hacia los servicios públicos que se guían con criterios empresariales. En ciertos momentos y en ciertos países, los servicios que no tienen por qué ser públicos tuvieron que privatizarse y apegarse a líneas empresariales con el fin de funcionar mejor (o para poder funcionar siquiera). Pero los servicios públicos esenciales como la salud, la educación, el transporte y unos cuantos más, siempre serán sólo eso, servicios, y por ello se les tendrá que medir con criterios más complejos que el logro de metas cuantificables.

Ralf Dahrendorf, La Vanguardia 2/01/2004

Despesa de caràcter discrecional dels ajuntaments i el seu finançament. Exercicis 2002 i 2003.

	any 2002		any 2003	
	euros/hab	% pressupost	euros/hab	% pressupost
Menys 5000 hab	375,81	36,2	354,11	34,5
de 5001 a 20000 hab	284,05	31,5	334,39	34,4
de 20001 a 50000 hab	282,14	30,6	287,11	30,9
Més de 50000 hab	227,69	27,7	228,11	27,4
TOTAL	246,78	28,9	251,94	29

Font. Maite Vilalta (coord). Inst. Economia. Barcelona.

